

**КОМИТЕТ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТА АДМИНИСТРАЦИИ
ГОРОДА СТАВРОПОЛЯ**

К. Маркса просп., д. 96, Ставрополь, 355035 Тел. (8652) 26-60-18, факс (8652) 29-60-77 E-mail: stavfin@stavadm.ru.
ОКПО 02277964, ОГРН 1022601931989 ИНН/КПП 2636039215/263601001

АКТ № 222/17

О результатах проведения плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 40 города Ставрополя требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

27 октября 2021 года

г. Ставрополь

Комитет финансов и бюджета администрации города Ставрополя на основании Положения о комитете финансов и бюджета администрации города Ставрополя, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 29.01.2020 № 415, постановления администрации города Ставрополя от 13.01.2014 № 47 «Об уполномоченных органах в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков» является уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков.

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании приказа заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 08 декабря 2020 г. № 203 «Об утверждении плана проведения комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя в рамках осуществления полномочий по контролю в сфере закупок плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год», приказа заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 07.10.2021 № 222 «О проведении комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя в рамках осуществления полномочий по контролю в сфере закупок плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 40 города Ставрополя, ИНН 2634036018.

Форма плановой проверки – документарная проверка.

Цель проведения плановой проверки – предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Срок проведения плановой проверки:

дата начала проведения плановой проверки – 15.10.2021;

дата окончания проведения плановой проверки – 28.10.2021.

Проверяемый период: 01.01.2020 – 14.10.2021.

Предмет плановой проверки – соответствие действий (бездействия) муниципального заказчика требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок).

Проверка проводилась инспекцией в составе:

Великородней Татьяны Анатольевны – руководителя отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, руководителя инспекции;

Петренко Ольги Ивановны – консультанта отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции;

Копий Анны Борисовны – главного специалиста - эксперта отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции.

Наименование субъекта контроля: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 40 города Ставрополя (далее – МБДОУ д/с № 40, Заказчик).

Адрес местонахождения Заказчика: 355035, Российская Федерация, Ставропольский край, город Ставрополь, улица Комсомольская, дом 99.

Руководитель Заказчика: в соответствии с приказом руководителя управления образования администрации города Ставрополя от 15.05.2017 № 202-лс на должность заведующей МБДОУ д/с № 40 назначена Диденко Ирина Анатольевна.

Контрактный управляющий:

- контрактным управляющим назначена Текеева Асият Назировна в соответствии с приказом заведующей МБДОУ д/с № 40 от 05.07.2017 № 44-ОД; уволена в соответствии с приказом заведующей МБДОУ д/с № 40 от 29.01.2021 № 12-ЛС;

- контрактным управляющим назначена Шинкаренко Елена Николаевна в соответствии с приказом заведующей МБДОУ д/с № 40 от 15.04.2021 № 28-ОД.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий Шинкаренко Е.Н. в 2021 году прошла краткосрочное обучение в ГБУ ДПО «Ставропольский региональный ресурсный центр» по программ

«Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов.

Проверка проведена на основании информации, содержащейся на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС), а также представленных Заказчиком следующих документов: учредительные документы Заказчика, копии распорядительных документов о назначении на должность руководителя контрактного управляющего, информация о заключенных контрактах (договорах), планы финансово - хозяйственной деятельности за проверяемый период.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа.

Первый этап плановой проверки: рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе.

Второй этап плановой проверки: проверка в отношении закупок контракты по которым заключены.

Первый этап плановой проверки.

На момент проведения плановой проверки, закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отсутствуют.

Второй этап плановой проверки.

По результатам второго этапа плановой проверки, проведенного выборочным методом,

УСТАНОВЛЕНО:

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности Заказчика на 2020 год, утвержденным 30.12.2020, совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) составил 4 404 629,32 рублей.

Заказчиком в 2020 году исполнено 203 контракта (договора) на общую сумму 4 065 258,70 руб., в том числе осуществлено:

- конкурентных закупок:

Способ конкурентных закупок	Общее кол-во закупок	Кол-во закупок у СМП, СОНО	НМЦК, руб.	Общая сумма контрактов, руб.	Фактическая оплата, руб.
Электронный аукцион	3	1	496 881,00	488 689,71	488 689,71

- закупок у единственного поставщика:

Пункт части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	Кол-во контрактов	Общая сумма контрактов, руб.	Фактическая оплата, руб.	Контракты, заключенные в электронном магазине закупок малого объема	
				Кол-во	Сумма, руб.
4	104	1 130 927,82	1 130 927,82	3	211 008,00
5	96	2 445 641,17	2 445 641,17	5	853 500,00
Итого:	200	3 576 568,99	3 576 568,99	8	1 064 508,00

Годовой объем закупок, предусмотренный пунктами 4, 5 части статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превышен.

Заказчиком в 2020 году осуществлены у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) следующие закупки:

№ п/п	Номер извещения, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и объект закупки	Оплачено в 2020 году, руб.
1	Извещение № 0321300001119000695 о проведении электронного аукциона на закупку молочной продукции (масло сливочное и молоко сгущенное), реестровый номер контракта 3263403601820000003	176 471,46

Инспекцией проведён анализ осуществлённых закупок у СМП, СОНО в 2020 году с результатами, отраженными в следующей таблице:

СГОЗ, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ		Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНО	
тыс. руб.		тыс. руб.	%
488,6897		176,47146	36,11

Таким образом, Заказчик в 2020 году осуществил закупки у СМП, СОНО в объёме 36,11 % СГОЗ, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, что соответствует требованиям указанной статьи.

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности Заказчика на 2021 год, утвержденным 30.09.2021, СГОЗ составил 5 544 680,12 рублей.

Заказчиком в 2021 году заключено 196 контрактов (договоров) на общую сумму 3 463 119,31 руб., в том числе осуществлено:

- конкурентных закупок:

Способ конкурентных закупок	Общее кол-во закупок	Кол-во закупок у СМП, СОНО	НМЦК, руб.	Общая сумма контрактов, руб.
Электронный аукцион	1	1	132 898,40	99 009,17

- закупок у единственного поставщика:

Пункт части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	Кол-во контрактов	Общая сумма контрактов, руб.	Контракты, заключенные в электронном магазине закупок малого объема	
			Кол-во	Сумма, руб.
4	106	1 053 826,50	1	38 220,00
5	89	2 310 283,64	4	958 221,90
Итого:	195	3 364 110,14	5	996 441,90

НАРУШЕНИЯ:

1. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ «срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случаи, указанного в части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты», частью 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ «в случае, ес...

в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ».

Инспекцией выявлено, что Заказчиком нарушен срок оплаты поставленного товара по контракту, указанному в следующей таблице:

№ п/п	Реестровый номер, дата, номер контракта, наименование поставщика (подрядчика, исполнителя), цена контракта, руб.	Документ о приемке		Крайняя дата оплаты товара в соответствии со сроком, установленным контрактом	Фактическая дата оплаты товара
		Номер и дата	Дата подписания Заказчиком		
1	3263403601821000003, 19.07.2021 № б/н, ООО «ПРОДУКТОРИЯ», 99 009,17	Счет-фактура от 21.07.2021 № 16744	21.07.2021	11.08.2021	Платежное поручение от 23.08.2021 № 492873
		Товарная накладная от 23.07.2021 № 16928	23.07.2021	13.08.2021	Платежное поручение от 23.08.2021 № 492876
		Товарная накладная от 26.07.2021 № 17092	26.07.2021	16.08.2021	Платежное поручение от 23.08.2021 № 492875
		Товарная накладная от 28.07.2021 № 17346	29.07.2021	19.08.2021	Платежное поручение от 23.08.2021 № 492868
		Товарная накладная от 29.07.2021 № 17552	29.07.2021	19.08.2021	Платежное поручение от 23.08.2021 № 492872

Таким образом, Заказчиком нарушены часть 13.1 статьи 34, часть статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

2. В соответствии с пунктами 9, 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы:

- копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

- документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти

осуществляющий правоприменительные функции по казначейском обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, направляется заказчиком в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответствующего изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Проверкой установлено, что Заказчиком направлено в уполномоченный орган на ведение реестра контрактов позже срока следующие документы:

№ п/п	Реестровый номер, дата, номер, цена контракта	Несвоевременно направленные документы в реестр контрактов	Направление документа, информации в реестр контрактов	
			Крайняя дата	Фактическая дата
1	3263403601821000002, от 22.01.2021 № 620161, 207 000,00	Контракт	29.01.2021	20.04.2021
		Акт приема-передачи эл. энергии (мощности) от 31.01.2021 № 295/62, дата приемки – 31.01.2021	05.02.2021	30.04.2021
		Акт приема-передачи товара от 28.02.2021 № 1393/62, дата приемки – 28.02.2021	05.03.2021	30.04.2021
		Акт приема-передачи эл. энергии (мощности) от 31.03.2021 № 2575/62, дата приемки – 31.03.2021	07.04.2021	30.04.2021
		Акт приема-передачи эл. энергии (мощности) от 31.05.2021 № 4911/62, дата приемки – 31.05.2021	07.06.2021	21.06.2021
		Акт приема-передачи эл. энергии (мощности) от 30.06.2021 № 6021/62, дата приемки – 30.06.2021	07.07.2021	19.07.2021
		Акт приема-передачи эл. энергии (мощности) от 31.07.2021 № 7138/62, дата приемки – 31.07.2021	06.08.2021	24.08.2021
		Акт приема-передачи эл. энергии (мощности) от 31.08.2021 № 8193/62, дата приемки – 31.08.2021	07.09.2021	16.09.2021
2	3263403601821000001, от 19.01.2021 № 21602К, 358 000,00	Контракт	26.01.2021	19.03.2021
		Акт приема-передачи товара тепловой энергии и теплоносителя от 25.01.2021 № 6276, дата приемки – 25.01.2021	01.02.2021	30.04.2021
		Акт приема-передачи товара тепловой энергии и теплоносителя от 15.02.2021 № 17975, дата приемки – 15.02.2021	20.02.2021	30.04.2021
		Акт приема-передачи товара тепловой энергии и теплоносителя от 15.03.2021 № 36650, дата приемки – 15.03.2021	22.03.2021	30.04.2021
		Акт приема-передачи товара тепловой энергии и теплоносителя от 15.04.2021 № 54860, дата приемки – 15.04.2021	22.04.2021	30.04.2021
		Акт приема-передачи товара тепловой энергии и теплоносителя от 17.05.2021 № 76383, дата приемки – 17.05.2021	24.05.2021	26.05.2021
Акт приема-передачи товара тепловой энергии	22.06.2021	23.06.2021		

№ п/п	Реестровый номер, дата, номер, цена контракта	Несвоевременно направленные документы в реестр контрактов	Направление документа, информации в реестр контрактов	
			Крайняя дата	Фактическая дата
		и теплоносителя от 15.06.2021 № 85744. дата приемки – 15.06.2021		
		Акт приема-передачи товара тепловой энергии и теплоносителя от 16.08.2021 № 110767. дата приемки – 16.08.2021	23.08.2021	24.08.2021
		Акт приема-передачи товара тепловой энергии и теплоносителя от 13.09.2021 № 121652. дата приемки – 13.09.2021	20.09.2021	24.09.2021

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Следовательно, действия Заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.3 КоАП РФ.

3. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года Заказчик обязан составить отчет у СМП, СОНО предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

В соответствии с частью 4.1. статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в ЕИС и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Постановление Правительства РФ № 238)).

Проверкой установлено, что 20.03.2021 Заказчиком размещен на официальном сайте отчет СМП, СОНО за 2020 отчетный год не соответствующий разделу 2 требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 238, в позициях 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8 раздела II отчета СМП, СОНО, согласно следующей таблице:

В разделе II отчета	Наименование показателя, единица измерения	Фактический объем закупок Заказчика в отчетном финансовом году	Данные отчета СМП, СОНО
Позиция 1	Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. руб.)	4 404.629 32	493.505 33

Позиция 2	Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей):	3 576.568 99	60.098 80
Позиция 3	Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона	488.689 71	433.406 53
Позиция 4	Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона) (тыс. рублей)	73.303 46	65.010 98
Позиция 5	Объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона (тыс. рублей)	176.471 46	0.000 00
Позиция 7	Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (тыс. рублей)	176.471 46	0.000 00
Позиция 8	Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона (процентов)	36,11 %	0.000 00

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 4.1. статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, раздел 2 требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденной постановлением Правительства РФ № 238.

Следовательно, действия Заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. По итогам проведенной плановой проверки признали виновным муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 40 города Ставрополя нарушившим часть 13.1 статьи 34, часть 8 статьи 30, часть 3 статьи 103, часть 4.1. статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, раздел 2 требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденной постановлением Правительства РФ № 238.

2. Для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях копию настоящего акта направить в министерство финансов Ставропольского края.

Руководитель отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, руководитель инспекции



Т.А.Великородн

Консультант отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, член инспекции



О.И.Петренн

Главный специалист – эксперт отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, член инспекции



А.Б.Копн

С актом ознакомлен (а), копию акта получил (а): _____

